

**Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu viacročného rozpočtu mesta Nováky
na roky 2017 – 2019 a k návrhu rozpočtu mesta na rok 2017.**

Predkladá: Ing. Pavol Peško – hlavný kontrolór mesta

V Novákoch, 16. decembra 2016

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

predkladám stanovisko

k návrhu viacročného rozpočtu mesta Nováky na roky 2017 – 2019 a k návrhu rozpočtu mesta na rok 2017, spracované na základe predloženého návrhu viacročného rozpočtu na roky 2017 – 2019 a návrhu rozpočtu na rok 2017.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA STANOVISKA

Pri spracovaní stanoviska som vychádzal z posúdenia predloženého návrhu programového rozpočtu mesta Nováky (ďalej len návrh rozpočtu) na rok 2017 a viacročného programového rozpočtu na roky 2017, 2018 a 2019 z nasledovných hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu:

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi:

Pri spracovaní odborného stanoviska k návrhu rozpočtu som posudzoval jeho súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi, normatívnymi predpismi, ktoré zakotvujú proces spracovania návrhu rozpočtu v miestnej samospráve, a to:

- Zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy č. 583/2004 Z.z. v aktuálnom znení;
- Zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy č. 523/2004 Z.z. v aktuálnom znení;
- Opatrenie Ministerstva financií Slovenskej republiky z 28. marca 2006, ktorým sa mení a dopĺňa opatrenie Ministerstva financií Slovenskej republiky z 8. decembra 2004 č. MF/010 175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších dodatkov;
- Zákon o obecnom zriadení č.369/1990 Zb. v aktuálnom znení;
- Nariadenie vlády č. 517/2010 Z. z. ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 630/2008 Z. z., ktorým sa ustanovujú podrobnosti rozpisu finančných prostriedkov zo štátneho rozpočtu pre školy a školské zariadenia v aktuálnom znení;
- Nariadenie vlády č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní a poukazovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve;
- Nariadenie vlády č. 531/2010, ktorým sa mení nariadenie vlády SR č.668/2004 Z.z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve v aktuálnom znení;
- Zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení zmien a doplnkov;
- Zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení zmien a doplnkov;
- Ústavný zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti.

1.2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany mesta

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli mesta Nováky dňa 2. decembra 2016. Na webovej stránke mesta bol rovnako zverejnený 2. decembra 2016, vo vstupe k materiálnom na MsZ. Dátumy zverejnenia zodpovedajú podmienke § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, kde je nariadené, že lehota na jeho zverejnenie je najmenej 15 dní pred jeho prerokovaním v MsZ. Zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy č. 583/2004 v § 4 ods. 5 určuje, že rozpočet musí obsahovať aj zámery a ciele, ktoré bude mesto realizovať z výdavkov rozpočtu mesta –

Programový rozpočet. Na úradnej tabuli mesta Nováky je uvedený odkaz, že pre rozsiahlosť materiálu je Programový rozpočet na roky 2017, 2018 a 2019 prístupný u p. Hajsterovej. V citovanom paragrafe zákona 369/1990 je uvedené, že zverejnenie má byť uskutočnené *spôsobom v obci obvyklým*.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh **rozpočtu** bol rozpracovaný do programov, podprogramov a prvkov rozpracovaných na položky a podpoložky, spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy. Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy č. MF/11852/2007-411. Okrem toho je návrh predloženého rozpočtu v súlade s Uznesením MsZ č. 295/2013 z 15. 3. 2013, že návrh rozpočtu sa bude predkladať mestskému zastupiteľstvu rozpisovaný do úrovne podpoložiek (6 miestne číslo) platnej rozpočtovej klasifikácie.

V návrhu rozpočtu niektoré podprogramy nie sú uvedené, ale v Programovom rozpočte sa nachádzajú a niektoré majú aj zámer dosiahnuť plánované hodnoty. Ide o nasledujúce Programy (P) a Podprogramy (PP) - P3 PP6 Mestský informačný systém, P4 PP2 Klientcke služby, P10 PP3 Kino, P12 PP10 Sociálne zariadenie pre seniorov a P13 PP1 Bytová problematika.

V zmysle § 4 ods. 6 zákona č.523/2004 o rozpočtových pravidlách verejnej správy a platného § 9 ods. 1 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy návrh viacročného rozpočtu tvoria:

- a) rozpočet skutočného plnenia za predchádzajúce dva roky – 2014, 2015
- b) schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok - rok 2016
- c) očakávaná skutočnosť bežného rozpočtového roka – rok 2016
- d) rozpočet na príslušný rozpočtový rok - rok 2017,
- e) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2018,
- f) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písm. b) - rok 2019.

Návrh **Programového rozpočtu** mesta Nováky pre roky 2017 – 2019 je v súlade s § 5 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a v znení a doplnení niektorých zákonov, ich zmien a doplnkov a obsahuje údaje o zámeroch a cieľoch mesta, ktoré bude realizovať z výdavkov rozpočtu mesta. Programy sú členené na podprogramy a prvky, príp. aktivity. Jednotlivé časti majú stanovené aj oddelenie, ktoré je zodpovedné za naplnenie cieľov. Ukazovatele sú stanovené zväčša kvantitatívne. Merateľný ukazovateľ absentuje tak ako minulé roky v programe 2, podprogram 5 Mestské vysielanie a videotext a v programe 12 podprogram 10 Sociálne zariadenie pre seniorov. V ostatných podprogramoch sú ukazovatele uvedené a vo väčšine prípadov obsahujú už aj plnenie ukazovateľov za rok 2016. V Programovom rozpočte v P3 PP6 je stanovený zámer spravovať 24 staníc výpočtovej techniky, v rozpočte nie sú vôbec spomenuté, tým pádom nie sú na ich servis vyčlenené žiadne finančné prostriedky. Ďalej v P4 PP2 a p13 PP1 sa pri prvkoch rozpočtu nachádza v Programovom rozpočte poznámka, že ich financovanie je zahrnuté v Programe 14 ako režijné náklady na ich zabezpečovanie. P10 PP3 Kino a P12 PP10 Sociálne zariadenie pre seniorov majú nulové financovanie na nasledujúce tri roky, ako celý podprogram, preto podľa názoru hlavného kontrolóra tieto kapitoly nemali byť uvedené.

B. TVORBA NÁVRHU VIACROČNÉHO ROZPOČTU:

Návrh viacročného rozpočtu ako strednodobého ekonomického nástroja finančnej politiky mesta je spracovaný podľa:

1. Zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na:
 - a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok 2017
 - b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku – rok 2018
 - c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2019

Príjmy a výdavky rozpočtov uvedených pod písmenom b) a písmenom c) nie sú záväzné.

2. Ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti – čl. 9 ods. 1: Subjekty verejnej správy sú povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky.

Návrh rozpočtu na roky 2017 – 2019 je zostavený v rovnakom členení v akom sa zostavuje rozpočet mesta na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet mesta na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva roky nie sú záväzné, majú najmä orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Ústavný zákon 493/2011 o rozpočtovej zodpovednosti určuje pravidlá podľa ktorých je potrebné zostavovať rozpočet v závislosti od vývoja štátneho dlhu. V čl. 12 sú Prechodné ustanovenia účinné do 31. decembra 2017. Keďže Národná banka Slovenska uvádza na svojej stránke výšku dlhu verejnej správy ku koncu októbra 2016 na úrovni 52,1% HDP, na rozpočty obcí a miest sa nevzťahujú žiadne obmedzenia.

Návrh rozpočtu na roky 2017 – 2019 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov vnútorne členený na:

- a) bežné príjmy a bežné výdavky
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky
- c) finančné operácie.

C. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU:

Návrh rozpočtu mesta na rok 2017 je zostavený ako vyrovnaný, obsahuje celkové príjmy vo výške 6 080 963 € a výdavky vo výške 6 080 963 €. Takto zostavený návrh rozpočtu je v súlade s ustanovením § 10 ods.7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení zmien a doplnkov.

Návrh kapitálového rozpočtu príjmov (z predaných pozemkov, predaja kapitálových aktív, z operačných programov štátnych orgánov a pod.) na rok 2017 je v rozpočte uvádzaný v hodnote 1 643 334 €, ktoré zväčša predstavujú predpoklad získania finančných prostriedkov z predložených žiadostí o granty a dotácie na štátne orgány. Návrh kapitálového rozpočtu výdavkov detailne popisuje, na ktoré investičné akcie sú jednotlivé kapitálové výdavky určené.

Vo finančných operáciách je plánovaný aj príjem vo výške 164 460 € z nového úveru v banke, ktorým by boli finančne pokryté niektoré kapitálové výdavky na rok 2017. Kontrolou podmienok používania návratných zdrojov financovania podľa § 17 zákona 583/2004 o rozpočtových pravidlách Mesto Nováky spĺňa podmienky na prijatie návratných zdrojov financovania na plnenie svojich úloh, v predpokladanej výške.

Príjmy a výdavky rozpočtov na roky 2017 – 2019 v zmysle § 9 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov nie sú záväzné.

D. ZÁVER:

Konštatujem, že predkladaný návrh zabezpečuje financovanie základných funkcií mesta pri dôslednom rešpektovaní právnych predpisov a dodržiavaní hospodárnosti pri vynakladaní rozpočtových prostriedkov. Návrh rozpočtu mesta Nováky na rok 2017 je po stránke zákonnej aj metodologickej predložený správne, a preto ho ***odporúčam schváliť*** v predloženej forme.

Návrh rozpočtu na roky 2018 a 2019 **odporúčam zobrat' na vedomie.**

Ing. Pavol Peško
hlavný kontrolór mesta